

Diciembre 2018

ANALISIS CRITICO DE LA PERSPECTIVA DE GENERO EN EL PRESUPUESTO 2019



El proyecto de presupuesto de la Administración Nacional para 2019 -sancionado el 14 de noviembre último- ofrece un notorio avance en la presentación de la etiqueta o marca **PPP** – *Presupuesto con Perspectiva de Género*- que distingue las actividades programáticas y metas físicas vinculadas a cerrar las brechas de desigualdad entre géneros.

El proyecto identifica para 2019, 23 actividades presupuestarias y casi 40 metas e indicadores físicos vinculadas a la producción de los programas presupuestarios y su dimensión de género.

Sin embargo, es posible observar en algunos casos la creación de actividades presupuestarias con montos muy bajos, que parecieran más orientados a cumplir con la etiqueta PPG que al real compromiso con la lucha por la igualdad.

En todos los casos, durante 2019 será de vital importancia realizar un seguimiento sistemático de la real ejecución de los presupuestos asignados a los programas y actividades y verificar el efectivo ejercicio de las políticas públicas.

Durante 2018, se observa una baja tasa de ejecución de los créditos presupuestados. Esta realidad hace poco verosímil creer se vayan a ejecutar durante 2019 montos presupuestarios que, en algunos casos, muestran fuertes aumentos nominales. En particular, cuando forman parte de una matriz presupuestaria signada por un excesivo ajuste sobre el gasto primario.

En el caso del **INSTITUTO NACIONAL DE LAS MUJERES** se observa una pérdida de presupuesto real en 2019. El presupuesto votado prevé aumentar en 10% la partida del instituto hasta los \$ 234 millones. Este aumento implica un ajuste real del gasto, ya que se encuentra por debajo de todas las previsiones de inflación.

Además, durante 2018 , se observa una baja ejecución del crédito sancionado: al mes de octubre se había devengado sólo el 57%del crédito anual, este valor está más de 20 puntos porcentuales por debajo de la ejecución del presupuesto general (81% en 10 meses).

A pesar de los avances en la presentación presupuestaria y del aumento nominal de algunas políticas, el presupuesto total del INAM es inferior a los recursos asignados por la jurisdicción subnacional Ciudad Autónoma de Buenos Aires en 2019 para la Dir. Gral. de la Mujer: \$250 millones.

Finalmente aparece en 2019 como programa el célebre Plan Nacional Para La Erradicación De La Violencia Contra Las Mujeres. Sin embargo, el presupuesto asignado de \$32 millones es menor al anunciado formalmente cuando se presentó el plan 2017-2019, que preveía \$52 millones en 2019.

En concreto, la suma de todo lo que en 2019 se registra como PPG alcanza los \$6.000 millones equivalente a sólo el 0,14% del GASTO TOTAL de la Administración Nacional y el 0,79% de lo pagado por SERVICIOS DE LA DEUDA PUBLICA en 2019.

Este trabajo se propone identificar las cuestiones de género incluidas en el presupuesto 2019 en lo vinculado al gasto, tal como fue presentado en el proyecto. Una política de PPG requeriría, además mínimamente, de un análisis diferenciado del impacto de los gravámenes y la recaudación entre mujeres y varones.

HORACIO FERNANDEZ

MARIANA RIVOLTA

Este material tiene origen en la presentación con que el Instituto colaborara en la mesa organizada por la Secretaría de Género de la CTA Autónoma en el marco de Acampe Contra el Presupuesto del Ajuste que tuvo lugar entre el 1° y el 5° de octubre de 2018.

PPG

Presupuesto Con Perspectiva De Genero

- *El Presupuesto 2019 es el primero en etiquetar las actividades programáticas y metas físicas que contemplan la perspectiva con la marca PPG*
- *En 2019, se identificaron 23 actividades presupuestarias y casi 40 metas e indicadores físicos vinculadas a la producción de los programas presupuestarios y su dimensión de género.*

❖ PODER LEGISLATIVO:

Se identifican 2 indicadores medidos en *% de bancas ocupadas por mujeres* en la Cámara de Diputados y en la Cámara de Senadores.

! Pero no hay programas ni acciones concretas vinculadas

❖ MINISTERIO DE SEGURIDAD: \$ 58,5 millones

NUEVAS

La actividad: “Acciones Para La Equidad De Genero” aparece en

- POLICIA FEDERAL ARGENTINA \$16,4 millones
 - GENDARMERIA NACIONAL \$35,1 millones
 - MIN DE SEGURIDAD \$ 2,4 millones
 - PREFECTURA NAVAL \$ 60.000 ←
 - POLICIA DE SEGURIDAD AEROPORTUARIA \$ 4,6 millones
- !** *Aparecen actividades con montos irrisorios*

Presupuesto Con Perspectiva De Genero

❖ **MINISTERIO DE HACIENDA \$ 2,9 millones**

INDEC - Actividad: Acciones del Registro de Casos de Violencia
contra las Mujeres \$ 2,9 millones

NUEVA

! Representa el 0,15 % del gasto INDEC

❖ **MINISTERIO DE PRODUCCIÓN Y TRABAJO:**

\$1,1 millones

NUEVA

Prog. 1 Actividades Centrales - Actividad: Impulso A Políticas Preventivas Sistemáticas, Sensibles al Género, Integradas y no Discriminatorias \$1,1 millones

Presupuesto Con Perspectiva De Genero

❖ MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS: \$ 429 MILLONES

NUEVA

Prog.26 Promoción Y Defensa De Los Derechos Humanos:

Actividad: Impulso a Políticas Integrales de Género y Diversidad Sexual
\$3,1 millones

Prog. 43 Afianzamiento De La Justicia Como Valor:

3 actividades:

SUBEJECUTADAS

43 Rescate y Acompañamiento a Víctimas de Trata \$48,8 millones

44 Protección de Víctimas de Violencias \$301,7 millones

45 Apoyo a las Justicias Provinciales \$65,3 millones

NUEVA

- Actividad 43: Rescate y Acompañamiento a Víctimas de Trata \$ 48,8 millones
- Actividad 44: Protección de Víctimas de Violencias \$301,8 millones

SUBEJECUTADAS

! *Entre ambas actividades TOTALIZAN un aumento 6,4% respecto de 2018. En un contexto inflacionario, el ajuste presupuestario real supera el 28%.*

Además, su ejecución a octubre es de apenas 31% del crédito asignado para 2018.

Las políticas a cargo incluyen las líneas 137 y 0800-222-1717

Presupuesto Con Perspectiva De Genero

❖ MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA, CIENCIA Y TECNOLOGÍA

Prog. 44 Mejoramiento De La Calidad Educativa

Actividad 40: Fortalecimiento de la Educación Sexual Integral \$ 102,9 millones

SUBEJECUTADA

Incluye como META:

- capacitación de 10.000 docentes en Acciones de Educación Sexual Integral
- asistencia de 16 provincias en Acciones de Educación Sexual Integral

! *Si bien se propone la actividad un crecimiento muy fuerte respecto de los \$22 sancionados en 2018, la EJECUCIÓN DEL PROGRAMA A OCTUBRE SOLO ALCANZA EL 51%.*

❖ MINISTERIO DE SALUD Y DESARROLLO SOCIAL

Prog. 38 Apoyo Al Empleo – Actividad 40: Acciones del Programa Hacemos Futuro Juntas \$ 3.658,6 millones

! En 2018, el presupuesto incluía la actividad “Ellas Hacen”, sin apertura del monto asignado. El total presupuestado para el programa fue de \$19.402 millones. El aumento nominal para 2019 es de 12,6%, un ajuste real de al menos 22%.

SUBEJECUTADA

Prog. 45 Políticas Federales para la Promoción de los Derechos de Niños y Adolescentes – Actividad 46: Prevención del Embarazo Adolescente \$489 millones

! En 2018, el presupuesto no incluía la actividad 46. El total presupuestado para el programa fue de \$647,3 millones. La ejecución al mes de octubre es de solo el 48,5%.

Presupuesto Con Perspectiva De Genero

Prog.17 Atención de la Madre y el Niño – Actividad 45: Salud Integral en la Adolescencia \$1,4 millones, cae nominalmente 22%. La ejecución a octubre 2018 no alcanza el 10%

SUBEJECUTADA

Prog.25 Desarrollo de la salud sexual y la procreación responsable

Actividad 2: Apoyo a la Reproducción Médicamente Asistida \$ 7 millones

Actividad 41: Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable \$ 553,3 millones

2018 / 2019

! Los cambios en la presentación del presupuesto con la marca PPG, hacen a un avance en términos de información y transparencia. En cuanto a las previsiones presupuestarias, aparecen en 2018, varias situaciones de subejecución de los créditos sancionados. En 2019, se observan casos de aumentos así como disminuciones reales interanuales de las partidas.

! Será importante el seguimiento de la ejecución de los créditos durante 2019, así como el cumplimiento de las metas presupuestarias.

INSTITUTO NACIONAL DE LAS MUJERES (INAM)

PRESUPUESTO 2018: \$ 211,5 millones compuesto básicamente por gasto salarial. **Es sólo 18% superior a lo previsto para la Dirección General de la Mujer de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (\$179 millones).**

- **EJECUCIÓN A OCTUBRE 2018:** **57,3%** (\$121 millones) + de 20 puntos porcentuales por debajo de la ejecución del presupuesto general: 81% en 10 meses.
- **PRESUPUESTO 2019:** prevé aumentar en **10%** la partida del Instituto hasta los \$ 234 millones. Este aumento implica un ajuste real del gasto, ya que se encuentra por debajo de todas las previsiones de inflación, e incluso de la cifra con que se construyó el proyecto de presupuesto: 34,8%.

PRESUPUESTO 2018	ANUAL		28.10.2018	
	Sanción		Ejecución	
Instituto Nacional de las Mujeres	211,5	%	121,1	57,3%
en millones de pesos				
Gastos en Personal	127,9	60%	90,2	70%
Bienes de Consumo	1,4	1%	0,3	26%
Servicios No Personales	14,96	7%	3,4	23%
Bienes de Uso	3,77	2%	0,15	4%
Transferencias	63,46	30%	27	42%

	PRESUPUESTO 2018	PRESUPUESTO 2019		
en millones de pesos	Sanción	Proyecto		
	\$	\$	%	vi.
Instituto Nacional de las Mujeres	211,5	234,1		10,7%
en millones de pesos				
Gastos en Personal	127,9	156,4	67%	22,3%
Bienes de Consumo	1,4	1,1	0%	-21,4%
Servicios No Personales	14,96	32,1	14%	114,6%
Servicios Técnicos y Profesionales	0	20		nueva
Bienes de Uso	3,77	2,2	1%	-41,6%
Transferencias	63,46	42,3	18%	-33,3%

acciones INAM 2019

en millones de pesos	2018	2019
1. Políticas públicas de la mujer	194,5	
41 Dirección y Conducción	6,7	186,6
42 Fortalecimiento Institucional	8	6,65
43 Escuelas Populares de Formación de Género	1	6,88
44 Capacitación para el Desarrollo Integral de la Mujer	1,2	0,89
45 Protección Integral y Articulación Acciones Directa		1,20
46 Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia contra las Mujeres		32



INAM – *cuestiones presupuestarias*

- ✓ Compuesto básicamente por salarios y transferencias a ONGs
- ✓ Pérdida de presupuesto real en 2019
- ✓ Baja ejecución del crédito sancionado durante 2018
- ✓ Inferior a los recursos asignados por la jurisdicción subnacional CABA en 2019: \$ 250 millones.
- ✓ Finalmente, aparece como programa el Plan Nacional Para La Erradicación De La Violencia Contra Las Mujeres. Sin embargo, el presupuesto asignado de \$32 millones es menor al anunciado formalmente cuando la presentación 2017-2019 del PLAN, que preveía \$52 millones para 2019.

En concreto la suma de todo lo que en 2019 se registra como **PPG** alcanza los **\$6.000 millones**

equivalente al 0,14% del GASTO TOTAL de 2019
(\$4.172.312 mill)

y

al 0,79% de lo pagado por SERVICIOS DE LA
DEUDA PUBLICA (\$ 748.389mill)